

СПРАВКА
ЗА ВЪРНАТИ И ОСПОРЕНИ РЕШЕНИЯ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ –
ЧИПРОВЦИ

за м. октомври 2021 г.

Общински съвет – Чипровци

1. Със Заповед № АК-04-9/29.10.2021 г. на областния управител е върнато за ново обсъждане Решение № 373 от Протокол № 33, прието на заседание на Общински съвет – Чипровци, проведено на 20.10.2021 г. С посоченото решение Общински съвет – Чипровци:

„1. Възлага на кмета на община Чипровци да актуализира годишния план за ползване на дървесина от Общинските горски територии;

2. Утвърждава следните цени за продажба на стояща дървесина на корен от горските и извън горските територии-собственост на община Чипровци, съгласно чл.32, ал.2 и ал.3 от Закона за опазване на селскостопанското имущество и съгласно Наредбата и Закона за горите, както следва:.....“и

„3. Да проведе търг с явно наддаване за продажба на стояща дървесина на корен на местни търговци, отговарящи на изискванията на чл.115 от ЗГ за работна 2021 година в размер до 30% от средногодишното ползване или до 1424 пл.м3 лежача маса, а именно за отдели 92а с лежача маса-175 пл.м3, 92б с лежача маса 174 пл.м3, 92в с лежача маса-558 пл.м3, 93а с лежача маса-164 пл.м3, 93з с лежача маса 188 пл.м3 и 93о с лежача маса-57 пл.м3 с общо количество 1316 пл.м3 да се проведе търг с явно наддаване за продажба на стояща дървесина на корен на местни търговци, намиращи се в землището на с. Превала, съгласно Наредбата за условията и реда за възлагане изпълнението на дейностите в горските територии-държавна общинска собственост.

4. Да проведе търг с явно наддаване за продажба на стояща дървесина на корен на местни търговци, отговарящи на изискванията на чл.115 от ЗГ за работна 2022 година в размер до 30% от средногодишното ползване или до 1424 пл.м3, съгласно Наредбата за условията и реда за възлагане изпълнението на дейностите в горските територии-държавна общинска собственост.

5. Възлага на Кмета на община Чипровци, чрез звено за управление на територии-общинска собственост да организира цялостната дейност по ползването на дървесина;

6. Приходите от продажбата на дървесина да се внасят в приход на бюджета.“

При осъществяване на контрола за законосъобразност на върнатото решение, областният управител констатира, че същото е незаконосъобразно, поради неизяснена фактическа обстановка и противоречие с разпоредбите на Закона за горите, Наредбата за условията и реда за възлагане изпълнението на дейности в горските територии - държавна и общинска собственост, и за ползването на дървесина и недървесни горски продукти, Наредба № 13 за управление на горските територии – общинска собственост в община Чипровци и ЗМСМА, поради следното:

1. Като правно основание за вземане на Решение № 373 от Протокол № 33/22.10.2021 г. неправилно е посочена разпоредбата на чл. 21, ал. 1, т. 7 от ЗМСМА, с която е въведено едно от правомощията на общинските съвети, а именно определянето на размера на местните такси. В конкретния случай, видно от мотивите за издаване на цитираното решение е, че същото не се отнася до определяне на размер на местни такси, а до ползване на дървесина от горските територии, собственост на Община Чипровци и утвърждаване на

цени за продажба на стояща дървесина на корен. В този смисъл, може да се приеме, че решението не е прието на валидно правно основание. Нормата, на която се е позовал Общински съвет – Чипровци, не кореспондира с фактическите основания за издаване на върнатото решение и няма отношение към ползването на дървесина от територии – общинска собственост. В действащото българско законодателство е налице специален ред за ползване на дървесина от горски територии – държавна и общинска собственост, уреден в Закона за горите и свързаните с него подзаконов нормативни актове. В местната нормативна уредба на Общински съвет – Чипровци също е приет подзаконов нормативен акт – Наредба № 13 за управление на горските територии – общинска собственост в община Чипровци, който урежда обществените отношения, свързани с опазването, стопанисването и ползването на горските територии в община Чипровци въз основа на специалния закон /Закона за горите/. Съгласно разпоредбата на чл. 25, ал. 1 от Закона за горите, горите и земите от горския фонд се устройват, управляват и ползват по лесоустройствени проекти, планове и програми. В чл. 22, ал. 1 от Наредба № 13 изрично е записано, че ползването на дървесина от горските територии на общината се осъществява в съответствие с Глава пета, Раздел I от Закона за горите при условия и по ред, определен с Наредбата по чл. 95, ал. 1 от Закона за горите (Наредбата за условията и реда за възлагане изпълнението на дейности в горските територии - държавна и общинска собственост, и за ползването на дървесина и недървесни горски продукти).

Съгласно чл. 7, ал. 1 от Наредбата за условията и реда за възлагане изпълнението на дейности в горските територии - държавна и общинска собственост ползването на дървесина в горските територии - общинска собственост, се извършва въз основа на годишен план, изготвен от общината, съответно от лицата по чл. 3, ал. 1 от същата Наредба. В алинея 4 на чл. 7 от тази Наредба е установен редът за приемане на годишния план, който е предвидено да се одобрява с решение на общинския съвет по предложение на кмета на общината и да се публикува на интернет страницата на съответната община в срок 15 дни от одобряването му. Тези текстове са идентични със записаното в разпоредбите на чл. 24 на местната Наредба № 13.

С т. 1 на Решение № 373 от Протокол № 33/20.10.2021 г. Общински съвет – Чипровци възлага на кмета да актуализира годишния план за ползване на дървесина от общинските горски територии. Никъде в решението, нито в докладната записка не става ясно в какъв аспект следва да се актуализира годишния план за ползване на дървесина от общинските горски територии. Не се сочи решение на общинския съвет, с което е одобрен годишният план, нито се представя същият, за да може общинският съвет да добие представа каква е настоящата фактическа обстановка и да се информира какво следва да се актуализира, кои обстоятелства го налагат, в какво се изразяват евентуалните промени. Следователно, не би могло да се вземе обосновано решение от колективния орган, доколкото общинските съветници не са разполагали с достатъчно информация и данни за предложената актуализация, нито с актуалния към момента на приемането му годишен план и предвидените промени.

2. С т. 2 на Решение № 373 от Протокол № 33/20.10.2021 г. Общински съвет – Чипровци „утвърждава следните цени за продажба на стояща дървесина на корен от горските и извън горските територии-собственост на община Чипровци, съгласно чл.32, ал.2 и ал.3 от Закона за опазване на селскостопанското имущество“. Цитираните разпоредби на

чл. 32, ал. 2 и 3 от ЗОСИ се отнасят до издаване на разрешение за отсичане и изкореняването на трайни насаждения извън горските територии, което само по себе си представлява стандартизирана административна услуга, включена в Административния регистър и предоставяна съобразно Наредбата за административно обслужване. За тази услуга е налице процедура и стандартизиран образец на заявление, видно от които е, че се дължи и такса. Таксата се определя по реда на Закона за местните данъци и такси и няма общо с цените за продажба на дървесина на корен. В случай, че кметът е имал предвид утвърждаване на цени за продажба на стояща дървесина на корен извън горските територии, е следвало да посочи това обстоятелство в мотивите към докладната записка. Следвало е да се аргументира необходимостта от приемане на цени за продажба на стояща дървесина на корен извън горските територии в решение на общинския съвет, което се отнася до разпореждане с дървесина от горските територии, както и по какъв начин и на каква нормативна база са формирани предложените цени.

Съгласно чл. 4, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за възлагане изпълнението на дейности в горските територии - държавна и общинска собственост, и за ползването на дървесина и недървесни горски продукти началните цени при провеждане на процедури за продажба на дървесина и недървесни горски продукти от горските територии - държавна и общинска собственост, се определят въз основа на един или няколко от следните анализи:

1. на разходите за добив и тенденциите за изменението им;
2. на условията, утежняващи или облекчаващи усвояването на съответния обект;
3. на разходи за транспортиране на дървесината до мястото на продажба;
4. сравнителен анализ на цените при продажба на дървесина и недървесни горски продукти от други собственици на гори в района на дейност на ТП, както и на цените за аналогични продажби в държави от региона;
5. на тенденциите за изменение на пазарните условия.

От Решение № 373 от Протокол № 33/20.10.2021 г. на Общински съвет – Чипровци, както и от докладната записка към него, не става ясно по какъв начин и въз основа на какъв анализ са формирани, предложените от кмета на общината, цени за продажба на стояща дървесина на корен. Посоченото обстоятелство е от съществено значение при вземане на решение от общинския съвет, с оглед законосъобразното разпореждане с общинска собственост – стояща дървесина на корен.

3. С т. 3 и т. 4 на върнатото решение Общински съвет – Чипровци е дал съгласие за провеждане на търгове с явно наддаване за продажба на стояща дървесина на корен на местни търговци, отговарящи на изискванията на чл.115 от ЗГ за работната 2021 и 2022 година. В случая, от мотивите към докладната записка, не става ясно дали е спазена разпоредбата на чл. 7, ал. 5 от Наредбата, съответно на чл. 24, ал. 5 от местната Наредба № 13 и дали количествата, предвидени за продажба в двата търга, са съгласно действащия годишен план или са част от предложената актуализация. При положение, че именно дървесината, описана в двата търга, налага промяна на годишния план е необходимо, тези обстоятелства да се разпишат ясно в мотивите към докладната записка и върнатото решение да се приеме на основание чл. 7, ал. 6 от Наредбата, съответно чл. 24, ал. 6 от местната Наредба № 13.

При втория търг за работната 2022 година, е необходимо да се съобрази и разпоредбата на чл. 86, ал. 3, изр. второ от ППЗГ, съгласно която годишният план е в сила за календарната година, за която е изготвен и одобрен.

С оглед горното, считам, че поради липсата на достатъчно доказателства и при неясни и непълни мотиви, послужили за приемане на решението, Общински съвет – Чипровци е действал при неизяснена фактическа обстановка, което от своя страна да обоснове възможността именно Общински съвет – Чипровци да приеме законосъобразно решение за ползване на дървесина от териториите – собственост на Община Чипровци.

Решението е отменено от Общински съвет – Чипровци в срока по чл. 45, ал. 7 от Закона за местното самоуправление и местната администрация с Решение № 376 от Протокол № 34/04.11.2021 г.