

**СПРАВКА**  
**ЗА ВЪРНАТИ И ОСПОРЕНИ РЕШЕНИЯ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ –**  
**БОЙЧИНОВЦИ**

за м. ноември 2021 г.

**Общински съвет – Бойчиновци**

1. Със Заповед № АК-04-10/10.11.2021 г. на заместник областния управител /съгласно Заповед № ЧР-04-30/09.11.2021 г./ е върнато за ново обсъждане Решение № 213 от Протокол № 38, прието на заседание на Общински съвет – Бойчиновци, проведено на 27.10.2021 г. С посоченото решение Общински съвет – Бойчиновци на основание чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 от ЗМСМА „Общински съвет – Бойчиновци упълномощава кмета на Община Бойчиновци да проведе процедура по ЗОП за избор на изпълнител, с когото да сключи договор с гарантиран резултат /ЕСКО договор/...“.

При осъществяване на контрола за законосъобразност на решението, е констатирано, че същото е незаконосъобразно до степен на нищожност, поради противоречие с материалния закон, поради следното:

С приемане на решението в частта му, с която общинският съвет „упълномощава кмета да проведе процедура по Закона за обществените поръчки /ЗОП/ за избор на изпълнител“, колективният орган е излязъл извън рамките на дадената му от закона компетентност.

В тази си част решението е нищожно, като издадено от некомпетентен орган, доколкото възложител по ЗОП на основание чл. 5, ал. 2, т. 9 т. 1 от ЗОП във връзка с чл. 19, ал. 3, т. 2 от Закона за администрацията е кметът на общината като орган на местната изпълнителна власт. Законът за обществените поръчки е нормативният акт, който е регламентирал цялостното провеждане на процедурите по възлагане на обществени поръчки. Този закон е определил кмета на общината като субект – възложител на обществена поръчка, когато става дума за изразходване на общински средства. Правомощията на кмета на общината като орган на местната изпълнителна власт са регламентирани в ЗМСМА. Този закон е общият законов нормативен акт, който е регламентирал статута и правомощията на кмета на общината. В случая, ЗОП е специалният закон, с който са разписани определени права и задължения на кмета на общината като възложител.

Видно от горното и след преглед на приложимата правна уредба е, че общинският съвет като орган на местното самоуправление и местната администрация няма вменени от специалния закон за обществените поръчки такива правомощия. Очевидно е, че ЗОП не предвижда каквато и да е компетентност на общинския съвет по въпросите за възлагане на обществени поръчки. Следователно, Общински съвет – Бойчиновци не е имал материалната компетентност да вземе решение за упълномощаване на кмета на общината за провеждане на процедура по ЗОП.

Посочената в оспорения акт правна норма на чл. 21, ал. 1, т. 23 от ЗМСМА, от която са почерпени права, е неприложима по прилагането на ЗОП. На общинския съвет, който е колективен орган на местно самоуправление с изрично разписана в ЗМСМА обща компетентност по въпроси от местно значение, ЗОП не е предоставил абсолютно никакви правомощия по провеждане на обществени поръчки нито пряко, нито косвено - чрез

възлагане на конкретни действия в тази връзка на кмета на общината. В този контекст, следва изрично да се отбележи, че при необходимост на общината от конкретни доставки, услуги или СМР, съгласно приложимия материален закон само и единствено кметът е компетентен да организира и проведе процедурата по възлагане на обществена поръчка. Във връзка с това следва да се отбележи, че не съществува законова пречка, кметът на Община Бойчиновци в качеството си на Възложител, да съобрази приетите с Решение № 213 от Протокол № 38/27.10.2021 г. на Общински съвет Бойчиновци параметри, доколкото те се отнасят до поемане на задължение от страна на общината за един дълъг период. Както и не се препятства възможността общинският съвет да упражнява правомощието си за контрол на изпълнението на общинския бюджет.

Необходимо е да се посочи още, че мотивите на докладната записка, послужили за приемане на процесното решение, са подробно изложени и не засягат провеждането на процедури по ЗОП, което предполага вземане на решение от общинския съвет само за даване на съгласие за извършване на енергийно-ефективна модернизация на селищните системи за външно изкуствено осветление в община Бойчиновци чрез договор с гарантиран резултат /ЕСКО договор/ с посочени конкретни параметри относно индикативен бюджет, срок за изпълнение на проекта и т.н.

С оглед горното, може да се заключи, че в частта, с която Общински съвет – Бойчиновци „упълномощава кмета на общината за провеждане на процедура по ЗОП за избор на изпълнител“, Решение № 213 от Протокол № 38/27.10.2021 г. е нищожно, тъй като е прието от орган, който чрез същото това решение е доразвил императивни законови текстове, с които при липса на правно основание и материална компетентност е упълномощил кмета на общината да изпълнява задължения, които по силата на ЗОП са му предоставени в изключителна компетентност да преценява дали следва да се изпълняват.

Решението е отменено от Общински съвет – Бойчиновци в срока по чл. 45, ал. 7 от Закона за местното самоуправление и местната администрация с Решение № 220 от Протокол № 39/24.11.2021 г.