

Общински съвет Берковица

Общ брой на разгледаните протоколи на заседанията на общинския съвет от 01.01.2018 г. до 31.12.2018 г. – 16 бр.

Приети решения на общинския съвет общо – 421 бр.

Върнати за ново обсъждане решения – 3 бр.

Оспорени пред Административен съд Монтана – 2 бр.

1. Със Заповед № АК-04-4/13.04.2018 г. на областния управител е върнато за ново обсъждане Решение № 1148 от Протокол № 59, прието на заседание на Общински съвет Берковица, проведено на 30.03.2018 г. С посоченото решение общинският съвет „Освобождава за 2016, 2017 и 2018 г. изцяло от заплащане на такса битови отпадъци Туристическо дружество – Берковица... и същите са за сметка на общинските приходи“. В ЗМДТ се разписват две различни и независими едно от друго правомощия на общинския съвет за освобождаване изцяло или частично от заплащане на такса битови отпадъци: или категорията лица, обединени от общи характеристики: правно-организационни, социални, икономически или др. (чл. 8, ал. 6 от ЗМДТ), или да определи само редът, при спазването на който се извършва освобождаването (чл. 8, ал. 5 от ЗМДТ). Туристическото дружество не попада в нито една от посочените хипотези и така приетото решение на Общински съвет Берковица се явява незаконосъобразно.

Решението е отменено от общинския съвет с Решение № 1173 от Протокол № 60/27.04.2018 г.

2. Със Заповед № АК-04-7/10.08.2018 г. на областния управител е върнато за ново обсъждане Решение № 1276 от Протокол № 65, прието на заседание на Общински съвет Берковица, проведено на 27.07.2018 г. С решението общинският съвет дава съгласие за провеждане на процедура за публично оповестен конкурс за учредяване право на строеж върху общинска земя за изграждане на група от 5 броя гаражи в ж.к. „Изгрев“, град Берковица, като не е посочил конкурсни условия и изисквания, а е делегирал тази си компетентност на кмета на общината. При приемането на Решение № 1276/27.07.2018 г. липсва изготвена пазарна оценка от независим оценител, както и одобряването ѝ от страна на Общински съвет Берковица. Липсва и данъчна оценка на учреденото право на строеж, посредством която да се установи изпълнението на законовото изискване, визирано в чл. 41, ал. 2 от ЗОС. В Решението на общинския съвет не е конкретизиран срока на учреденото

право на строеж, а разпоредителните сделки с имоти и вещни права общинска собственост, следва по ясен и категоричен начин да отразяват волята на колективния орган, овластен от закона да приема такива решения.

Решението е отменено от общинския съвет с Решение № 1321 от Протокол № 67/03.09.2018 г.

3. Със Заповед № АК-04-9/15.10.2018 г. на областния управител е върнато за ново обсъждане Решение № 1371 от Протокол № 68, прието на заседание на Общински съвет Берковица, проведено на 28.09.2018 г. С решението общинският съвет, разрешава кратковременен престой на автомобили – до четири броя, успоредно на тротоара пред лицето на търговския обект в ул. „Митрополит Кирил“, град Берковица. Действащата нормативна уредба предвижда, че организиране на движението по пътищата, в това число и кратковременният престой в допустимите по закон места, се извършва въз основа на проведена процедура по проектиране, съгласуване и одобряване на Генерален план за организация на движението /ГПОД/, същата уредена в Наредба № 1/2001 г. за организиране на движението по пътищата, т.е. въз основа на специални административни актове, приемани по специален ред и процедура. Следователно, режимът на движение на МПС не може да бъде определян нито еднолично със заповед на кмета на общината, нито с решение на общинския съвет, а само в изпълнение на одобрен ГПОД. В случая с приемането на върнатото за ново обсъждане решение, общинският съвет е излязъл извън рамките на своята компетентност. Така приетото решение има характер на подзаконов нормативен акт, тъй като се регулират и защитават еднородни обществени отношения, касаещи неограничен кръг адресати и предполага спазването на императивните изисквания, регламентирани в чл. 77 от Административнопроцесуалния кодекс, както и чл. 26 от Закона за нормативните актове. Не на последно място е видно, че организирането на движението в този участък от улиците „Александровска“ и „Митрополит Кирил“, е породено от постъпилите многобройни жалби от граждани за затруднено движение, както и, че в Административен съд Монтана и пред ВАС има висящи производства със същия предмет.

С Решение № 1404 от Протокол № 69/26.10.2018 г. Общински съвет Берковица приема повторно Решение № 1371/28.09.2018 г. Със Заповед № АК-03-4/02.11.2018 г. са

оспорено пред Административен съд Монтана Решение № 1404/26.10.2018 г. и Решение № 1371/28.09.2018 г. Същите са обявени за нищожни с Решение № 3/11.01.2018 г. на Административен съд Монтана по административно дело № 573/2018 г.

4. Със Заповед № АК-04-8/07.09.2018 г. на областния управител е оспорено пред Административен съд Монтана (без да е връщано) Решение № 1270 от Протокол № 64/29.06.2018 г. на Общински съвет Берковица. С посоченото решение общинският съвет „разрешава кратковременен престой на автомобили – до четири броя (клиенти на заведението), успоредно на тротоара пред лицето на заведението за бързо хранене, намиращо се на адрес: град Берковица, ул. Николаевска № 97.“ Съгласно чл. 9, ал. 1 от Закона за пътищата (ЗП), пътищата са отворени за обществено ползване при спазване на реда и правилата, установени с този закон и със ЗДВП. Така приетото решение има характер на подзаконов нормативен акт, тъй като регулира и защитава еднородни обществени отношения, касаещи неограничен кръг адресати. Следва да се има предвид, че разположението на цитираното заведение за бързо хранене - на улица „Николаевска“ № 97, се намира на кръстовище, а съгласно чл. 98, ал. 1, т. 6 от ЗП престоят и паркирането са забранени на кръстовище и на по-малко от 5 метра от тях. По този начин решението противоречи на императивни правни норми, установени в акт от по-висока степен и се явява незаконосъобразно, съгласно чл. 146, т. 4 от АПК – противоречие с материалноправни разпоредби. Тук е мястото да се отбележи, че дори да няма законова забрана за разрешаване на кратковременен престой в посочения участък от улицата, която е и едновременно участък от републикански път, това разрешение следва да се даде от собственика на пътя - за републиканските пътища от председателя на Управителния съвет на Агенция "Пътна инфраструктура" след решение на Управителния съвет или от упълномощени от него длъжностни лица след уведомяване на звено "Пътна полиция" при съответната областна дирекция на Министерството на вътрешните работи и за общински пътища - от Община Берковица след съгласуване на проекта за промяна на организацията на движението със звено "Пътна полиция" при съответната областна дирекция на Министерството на вътрешните работи. Решение № 1270/29.06.2018 г. е прието без необходимата съвместна компетентност от органите – собственици на пътя и без да са предприети предхождащите го съгласувателна процедури, при нарушаване разпоредбата на чл. 146, т. 1 от АПК – липса на компетентност.

По образуваното административно дело № 453/2018 г., Административен съд Монтана се е произнесъл с Определение № 613/29.11.2018 г. за оставяне без разглеждане Заповед № АК-04-8/07.09.2018 г. на областния управител и за прекратяване производството. Определението е обжалвано пред ВАС в 7-дневен срок с Частна жалба, входирана в Административен съд Монтана с № 2323 на 05.12.2018 г. в 15, 20 ч. Производството пред ВАС предстои.