

СПРАВКА
ЗА ВЪРНАТИ И ОСПОРЕНИ РЕШЕНИЯ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ ЯКИМОВО
за периода 1 януари – 31 декември 2013 г.

Общ брой на разгледаните протоколи на заседанията на общинския съвет от 01.01.2013 г. до 31.12.2013 г. – 18 бр.

Приети решения на общинския съвет общо – 159 бр.

Върнати за ново обсъждане решения – 6 бр.

Оспорени пред Административен съд Монтана – 2 бр.

Със Заповед № АК-04-3/03.01.2013 г. е върнато за ново обсъждане Решение № 186 от Протокол № 15, прието на заседание на Общински съвет Якимово, проведено на 19.12.2012 г. С посоченото решение Общински съвет Якимово определя годишния размер на таксата за сметосъбиране, сметоизвозване и обезвреждане на ТБО за 2013 г., като в т. 2 от решението определя, че наемателите на общински имоти заплащат такса ТБО. Съгласно чл. 64 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ), таксата се заплаща от лицата по чл. 11, а именно собствениците или ползвателите с учредено право на ползване и концесионерите на облагаеми с данък недвижими имоти. Наемателите на имоти общинска собственост не са данъчно задължени лица за тези имоти и съответно не дължат за тях такса за битови отпадъци. Решението е преразгледано и отменено само в частта относно физическите лица с Решение № 205/23.01.2013 г. И двете решения са оспорени пред Административен съд – Монтана със Заповед № АК-04-5/28.01.2013 г. Производството по делото е прекратено, тъй като и двете решения са отменени от общинския съвет.

Със Заповед № АК-04-1/03.01.2013 г. е върнато за ново обсъждане Решение № 199 от Протокол № 16, прието на заседание на Общински съвет Якимово, проведено на 27.12.2012 г. С посоченото решение Общински съвет Якимово в т. 1 променя начина на трайно ползване на имоти, описани в Приложение № 1 (пасища, мери), а в т. 2 променя „ характера на правото на собственост“. По смисъла на Закона за собствеността и ползването на земеделските земи пасищата и мерите са публична общинска собственост. Съгласно чл. 25, ал. 9 от ЗСПЗЗ условията и редът за промяна на начина на трайно ползване на мерите и пасищата за други земеделски нужди се определят в Правилника за прилагане на ЗСПЗЗ. Съгласно чл. 45и от начинът на трайно ползване на мери и пасища – общинска собственост, или на части от тях може да се променя за други земеделски нужди по решение на общинския съвет. Решението се приема въз основа на скица проект, която представлява неразделна част от решението на общинския съвет и същата липсва като реквизит на върнатия за ново разглеждане акт. Решението противоречи на разпоредбата на чл. 25, ал. 1 от ЗСПЗЗ, според която собствеността на общините върху мерите и пасищата е публична и може да се обяви за частна при промяна на предназначението по реда на Закона за общинската собственост (ЗОС) и само при осъществяване на някоя от хипотезите в ал. 3 на чл. 25 от ЗСПЗЗ, но не само съобразно реда предвиден в ЗОС, а и след като са изпълнени специалните изисквания, визирани в чл. 25, ал. 5 - ал. 10 от ЗСПЗЗ, в които законови разпоредби изрично е направено разграничение между предназначение и начин на трайно ползване на имотите. От текста на решението не е ясно кое от изброените изключения в чл. 25, ал. 3 от ЗСПЗЗ е налице за приемане на процесния акт. Общински съвет Якимово е приел решението на основание чл. 6, ал. 1 от ЗОС за обявяване на имотите, включени в текста на решението от публична в частна общинска собственост, без да са изпълнени предпоставките и в нарушение на текста на самата разпоредба – преди имотите да са престанали да имат предназначението по чл. 3, ал. 2 от ЗОС. Само при наличието на променено предназначение и при спазване на всички изискуеми условия за това, може да се пристъпи към промяна характера на собствеността. Промяната на предназначението на земеделски имоти, каквито са въпросните, за неземеделски нужди се допуска само по изключение при доказана нужда и при условия и по ред, определени в Закона за опазване на земеделските земи (ЗОЗЗ). Към протокола липсват данни за спазването на този ред – абсолютна предпоставка за приемане на решение по чл. 6, ал. 1 от ЗОС. Решението е отменено с Решение № 204/23.01.2013 г.

Със Заповед на областния управител № АК-04-2/03.01.2013 г. е върнато за ново обсъждане Решение № 200, прието на заседание на Общински съвет Якимово, проведено на 27.12.2012 г. С посоченото решение Общински съвет Якимово в т. 1 променя начина на трайно ползване на имоти, описани в Приложение № 1 (пасища, мери), а в т. 2 променя „ характера на

правото на собственост". По смисъла на Закона за собствеността и ползването на земеделските земи пасищата и мерите са публична общинска собственост. Съгласно чл. 25, ал. 9 от ЗСПЗЗ условията и редът за промяна на начина на трайно ползване на мерите и пасищата за други земеделски нужди се определят в Правилника за прилагане на ЗСПЗЗ. Съгласно чл. 45и от начинът на трайно ползване на мери и пасища – общинска собственост, или на части от тях може да се променя за други земеделски нужди по решение на общинския съвет. Решението се приема въз основа на скица проект, която представлява неразделна част от решението на общинския съвет и същата липсва като реквизит на върнатия за ново разглеждане акт. Решението противоречи на разпоредбата на чл. 25, ал. 1 от ЗСПЗЗ, според която собствеността на общините върху мерите и пасищата е публична и може да се обяви за частна при промяна на предназначението по реда на Закона за общинската собственост (ЗОС) и само при осъществяване на някоя от хипотезите в ал. 3 на чл. 25 от ЗСПЗЗ, но не само съобразно реда предвиден в ЗОС, а и след като са изпълнени специалните изисквания, визирани в чл. 25, ал. 5 - ал. 10 от ЗСПЗЗ, в които законови разпоредби изрично е направено разграничение между предназначение и начин на трайно ползване на имотите. От текста на решението не е ясно кое от изброените изключения в чл. 25, ал. 3 от ЗСПЗЗ е налице за приемане на процесния акт. Общински съвет Якимово е приел решението на основание чл. 6, ал. 1 от ЗОС за обявяване на имотите, включени в текста на решението от публична в частна общинска собственост, без да са изпълнени предпоставките и в нарушение на текста на самата разпоредба – преди имотите да са престанали да имат предназначението по чл. 3, ал. 2 от ЗОС. Само при наличието на променено предназначение и при спазване на всички изискуеми условия за това, може да се пристъпи към промяна характера на собствеността. Промяната на предназначението на земеделски имоти, каквито са въпросните, за неземеделски нужди се допуска само по изключение при доказана нужда и при условия и по ред, определени в Закона за опазване на земеделските земи (ЗОЗЗ). Към протокола липсват данни за спазването на този ред – абсолютна предпоставка за приемане на решение по чл. 6, ал. 1 от ЗОС. Решението е отменено с Решение № 204/23.01.2013 г.

Със Заповед № АК-04-37/06.08.2013 г. е върнато за ново обсъждане Решение № 280, прието на заседание на общинския съвет, проведено на 30.07.2013 г. С посоченото Решение не дава своето съгласие за освобождаване от такса смет на имот, собственост на физическо лице. Разпоредбата на чл. 8, ал. 5 от ЗМДТ предвижда, че Общинския съвет е компетентен да определи с Наредбата по чл. 9 реда, по който лицата, неползващи услугата през съответната година или през определен период от време се освобождават от заплащането на съответната такса. Такъв ред с Наредбата на Община Якимово не е определен. ЗМДТ не предвижда компетентност на съответния общински съвет да се произнася по индивидуални искания за освобождаване от ТБО поради неползване на услугата. Такова правомощие не е предвидено и в местната Наредба. Освобождаването, респективно отказът не може да се извършва индивидуално, за конкретно физическо или юридическо лице, както това е направил Общински съвет Якимово. Законът делегира на общинския съвет правомощието сам да определи категориите лица, начинът на освобождаване – пълно или частично и реда за това. Преценката дали таксата се дължи или не от лицето, подало молба да бъде освободено от нея, принадлежи на органа, който е компетентен по закон да установи и събере местната такса. В този случай Общинският съвет е постановил решение при пълна липса на материална компетентност, което води до неговата нищожност. Решението е отменено от общинския съвет с Решение № 289/30.08.2013 г.

Със Заповед № АК-04-38/06.08.2013 г. е върнато за ново обсъждане Решение № 282, прието на заседание на общинския съвет, проведено на 30.07.2013 г. С посоченото Решение не дава своето съгласие за освобождаване от такса смет на имот, собственост на физическо лице. Разпоредбата на чл. 8, ал. 5 от ЗМДТ предвижда, че Общинския съвет е компетентен да определи с Наредбата по чл. 9 реда, по който лицата, неползващи услугата през съответната година или през определен период от време се освобождават от заплащането на съответната такса. Такъв ред с Наредбата на Община Якимово не е определен. ЗМДТ не предвижда компетентност на съответния общински съвет да се произнася по индивидуални искания за освобождаване от ТБО поради неползване на услугата. Такова правомощие не е предвидено и в местната Наредба. Освобождаването, респективно отказът не може да се извършва индивидуално, за конкретно физическо или юридическо лице, както това е направил Общински съвет Якимово. Законът делегира на общинския съвет правомощието сам да определи категориите лица, начинът на освобождаване – пълно или частично и реда за това. Преценката дали таксата се дължи или не от лицето, подало молба да бъде освободено от нея, принадлежи на органа, който е компетентен по закон да установи и събере местната такса. В този случай Общинският съвет е постановил

решение при пълна липса на материална компетентност, което води до неговата нищожност. Решението е отменено от общинския съвет с Решение № 290/30.08.2013 г.

Със Заповед № АК-04-48/20.12.2013 г. е върнато за ново обсъждане Решение № 330, прието на заседание на общинския съвет, проведено на 13.12.2013 г. С посоченото Решение се дава съгласие да бъдат отдадени под наем общински имот, пасища и мери с цел засаждане на тополи чрез явен тър за срок от 15 години. В разпоредбата на чл. 37п от Закона за собствеността и ползването на земеделските земи е указано, че мери и пасища общинска собственост могат да се отдават под наем или аренда само на земеделски стопани, отглеждащи пасищни животни, или на лица, които са поели задължение да ги поддържат в добро земеделско и екологично състояние за срок 5 години, или по искане на арендатора или наемателя за по-кратък срок. Като е дал съгласие за предоставяне на пасище, мера за срок от 15 години, Общински съвет Якимово грубо е нарушил цитираната от ЗСПЗЗ разпоредба и е приел един незаконосъобразен административен акт. За пълнота следва да се отбележи, че ЗСПЗЗ допуска отдаване им под наем или аренда на пасища и мери само на земеделски стопани, отглеждащи пасищни животни или на лица, които са поели задължение да ги поддържат в добро земеделско и екологично състояние. От приложената към Решението молба от лицето, заявило интерес да наеме имотите, липсват доказателства, обуславящи изпълнението на горните изисквания. *(Срокът за преразглеждане на Решението не е изтекъл към настоящия момент.)*