

СПРАВКА
ЗА ВЪРНАТИ И ОСПОРЕНИ РЕШЕНИЯ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ ЧИПРОВЦИ
за периода 01.01.2015 г. до 31.12.2015 г.

Общински съвет Чипровци:

Общ брой на разгледаните протоколи на заседанията на общинския съвет от 01.01.2015 г. до 31.12.2015 г. – 19 бр.

Приети решения на общинския съвет общо – 247 бр.

Върнати за ново обсъждане решения – 6 бр.

Оспорени пред Административен съд Монтана – 3 бр.

1. Със Заповед № АК-04-10/19.01.2015 г. е оспорено пред Административен съд – Монтана Решение № 723 /17.12.2014 г. Решението е върнато за ново обсъждане (в края на 2014 г.), но не е преразгледано в срок. С него се приема Наредба за реда и условията, свързани с разкопаване на благоустроените общински терени и зелени площи при извършване на строителни и монтажни работи на елементи на техническата инфраструктура. С нея се създават нови правила за поведение, които противоречат на разпоредбите на Закона за устройство на територията, като например: разкопаването на уличните платна, алеи, тротоари, зелени площи и вътрешно квартални пространства се извършва въз основа на Разрешение за строеж (разрешение за поставяне на временен преместваем обект) и Разрешение за разкопаване, издадено от Кмета на общината или упълномощено от него лице. При необходимост се издава и Разрешение за извозване на земна маса и строителни отпадъци. Съгласно чл. 72, ал. 1, изр. 1 от ЗУТ работите, свързани с разкопаване на улични и тротоарни настилки и вътрешноквартални пространства, се извършва въз основа на разрешение за строеж, от което следва, че не се изисква и разрешение за прокопаване, каквото е предвидено да се издава с Наредбата. По този начин се въвеждат допълнителни разрешителни режими, водещи до противоречие със законовите разпоредби на ЗУТ и съответно до незаконосъобразност на приетата наредба. Няма законово основание за издаване на индивидуален административен акт – разрешение за разкопаване, поради което и общината не може да събира такса за техническа услуга – издаване на разрешение за разкопаване. Решението е отменено от общинският съвет и производството по адм. дело № 37/2015 г. е прекратено с определение на съда.

2. Със Заповед № АК-04-9/19.01.2015 г. е оспорено пред Административен съд – Монтана Решение № 726 /17.12.2014 г. Решението е върнато за ново обсъждане (в края на 2014 г.), но не е преразгледано в срок. С него се приема промяна в Наредбата № 2 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Чипровци като отменя раздел I Такса за

битови отпадъци от Глава Втора - Местни такси и създава нов раздел I Такса за битови отпадъци от Глава Втора - Местни такси, съгласно. В Наредбата са въведени условия, които следва да бъдат изпълнени, за да могат желаещите лица, които не ползват услугата да се освободят от заплащането и, каквито липсват в Закона за местните данъци и такси. Решението е отменено от общинският съвет и производството по адм. дело № 38/2015 г. е прекратено с определение на съда.

3. Със Заповед № АК-04-11/06.02.2015 г. е оспорено пред Административен съд – Монтана Решение № 747 /21.01.2015 г. С него се приема Наредба за реда и условията, свързани с разкопаване на благоустроените общински терени и зелени площи при извършване на строителни и монтажни работи на елементи на техническата инфраструктура. Текстовете са идентични с приетата и впоследствие отменена предходна наредба. С нея се създават нови правила за поведение, които противоречат на разпоредбите на Закона за устройство на територията, като например: разкопаването на уличните платна, алеи, тротоари, зелени площи и вътрешно квартални пространства се извършва въз основа на Разрешение за строеж (разрешение за поставяне на временен преместваем обект) и Разрешение за разкопаване, издадено от Кмета на общината или упълномощено от него лице. При необходимост се издава и Разрешение за извозване на земна маса и строителни отпадъци. Съгласно чл. 72, ал. 1, изр. 1 от ЗУТ работите, свързани с разкопаване на улични и тротоарни настилки и вътрешноквартални пространства, се извършва въз основа на разрешение за строеж, от което следва, че не се изисква и разрешение за прокопаване, каквото е предвидено да се издава с Наредбата. По този начин се въвеждат допълнителни разрешителни режими, водещи до противоречие със законовите разпоредби на ЗУТ и съответно до незаконосъобразност на приетата наредба. Няма законово основание за издаване на индивидуален административен акт – разрешение за разкопаване, поради което и общината не може да събира такса за техническа услуга – издаване на разрешение за разкопаване. Решението е отменено от общинският съвет и производството по адм. дело № 100/2015 г. е прекратено с определение на съда.

4. Със Заповед № АК-04-13/11.02.2015 г. е върнато за ново обсъждане Решение № 771/30.01.2015 г. на Общински съвет Чипровци. С него е дадено съгласие за отдаване под наем на маломерни имоти частна общинска собственост за една стопанска година на визиран в текста на решението наемател. Част от имотите са с начин на трайно ползване ливади. В Закона за собствеността и ползването на земеделските земи за тях е предвиден специален ред за отдаването им под наем, а също и е регламентиран срокове, които не са спазени от общинският съвет. Решението е отменено от общинския съвет с Решение № 824/18.02.2015 г.

5. Със Заповед № АК-04-15/11.02.2015 г. е върнато за ново обсъждане Решение № 800/30.01.2015 г. на Общински съвет Чипровци. С него е дадено съгласие за отдаване под наем на маломерни имоти частна общинска собственост за една стопанска година на визиран в текста на решението наемател. Част от имотите са с начин на трайно ползване ливади. В Закона за собствеността и ползването на земеделските земи за тях е предвиден специален ред за отдаването им под наем, а също и е регламентиран срокове, които не са спазени от общинският съвет. Решението е отменено от общинския съвет с Решение № 825/18.02.2015 г.

6. Със Заповед № АК-04-14/11.02.2015 г. е върнато за ново обсъждане Решение № 804/30.01.2015 г. на Общински съвет Чипровци. С него е дадено съгласие за отдаване под наем на маломерни имоти частна общинска собственост за една стопанска година на визиран в текста на решението наемател. Част от имотите са с начин на трайно ползване ливади. В Закона за собствеността и ползването на земеделските земи за тях е предвиден специален ред за отдаването им под наем, а също и е регламентиран срокове, които не са спазени от общинският съвет. Решението е отменено от общинския съвет с Решение № 826/18.02.2015 г.

7. Със Заповед № АК-04-19/11.03.2015 г. е върнато за ново обсъждане Решение № 828/27.02.2015 г. на Общински съвет Чипровци. С него общинският съвет „задължава Кмета на община Чипровци да спре сечта в общинските гори до пълно окомплектоване на Общинското звено, отговарящо за контрола и сечта в тези гори“. Съгласно чл. 108 от Закона за горите, сечите в горите се провеждат във основа на писмено позволително по образец, издадено от оправомощено от кмета лице – за горските територии – общинска собственост. Законодателят ясно и недвусмислено е посочил кой орган разполага с право да оправомощи лице за издаване на писмено позволително за сеч. В Наредба № 8/05.08.2011 г. за сечите в горите, издадена от Министъра на земеделието и храните са регламентирани условията и реда за издаване на позволително за сеч. Съгласно чл. 60 от Наредбата, сечта в насаждението се спира със заповед на кметовете на общини – за горските територии – общинска собственост. В случая, общинския съвет е излязъл извън границите на своята компетентност. Следва да се отбележи, че непълния състав на звеното за контрол по изсичане на общински гори не е основание за неправилното прилагане на закона, като произнасянето на некомпетентен орган е съществен порок, който прави акта нищожен. Решението е отменено от общинския съвет с Решение № 839/18.03.2015 г.

8. Със Заповед № АК-04-37/31.08.2015 г. е върнато за ново обсъждане Решение № 938/19.08.2015 г. на Общински съвет Чипровци. С посоченото решение общинския съвет променя предназначението на обществена сграда, терен, помощна сграда и едноетажна сграда (бивше училище) от публична в частна общинска

собственост. Решението е взето на основание чл. 6, ал. 1 от ЗОС, съгласно който, имотите и вещите – публична общинска собственост, които са престанали да имат предназначението по чл. 3, ал. 2, се обявяват от общинския съвет за частна общинска собственост. Само при наличието на променено предназначение и при спазване на всички изискуеми условия за това, може да се пристъпи към промяна характера на собствеността. Съгласно разпоредбата на чл. 45, ал. 2 от Закона за народната просвета (ЗНП), имотите или части от тях и вещите, освободени в резултат на закриване или преобразуване на държавни или общински училища, детски градини и обслужващи звена, се използват за образователни, здравни, социални или хуманитарни дейности по реда на ЗДС, ЗОС и подзаконовите актове по прилагането им. След като цитираният имот попада безспорно в хипотезата на тази правна норма, то и предназначението му следва да бъде съобразено с предвидените в същата разпоредба дейности, свързани със задоволяване на обществени потребности от местно значение, доколкото имотът е общински, което обуславя и публичния характер на собствеността. Решението е отменено от общинския съвет с Решение № 941/23.09.2015 г.

9. Със Заповед № АК-04-44/26.11.2015 г. е върнато за ново обсъждане Решение № 5 от Протокол № 2/18.11.2015 г. С посоченото Решение общинският съвет определя като хонорар възнаграждението на председателя на Общинския съвет в размер на 60 % от възнаграждението на кмета на община Чипровци. Размерът на възнаграждението следва да е в зависимост от определената продължителност на работното време. В конкретния случай административният орган не излага мотиви за реда и начина по който е определил възнаграждението, без да е определил продължителността на работното време на председателя. Липсва каквато и да е обосновка за определеното възнаграждение, не е регламентирана и продължителността на работното му време. Решението е изменено от с Решение № 25/16.12.2015 г.