

СПРАВКА
ЗА ВЪРНАТИ И ОСПОРЕНИ РЕШЕНИЯ НА ОБЩНСКИ СЪВЕТ БЕРКОВИЦА
за периода 01.01.2014 г. до 31.12.2014 г.

Общински съвет Берковица

Общ брой на разгледаните протоколи на заседанията на общинския съвет от 01.01.2014 г. до 31.12.2014 г. – 15 бр.

Приети решения на общинския съвет общо – 426 бр.

Върнати за ново обсъждане решения – 6 бр.

Оспорени пред Административен съд Монтана – 0 бр.

1. Със Заповед № АК-04-3/03.01.2014 г. на Областен управител на област Монтана е върнато за ново обсъждане Решение № 833 от Протокол № 36, прието на заседание на Общински съвет Берковица, проведено на 18.12.2013 г. С посоченото решение Общински съвет Берковица дава съгласие за сключване на договор за продажба на част от общински имот - улица. Улиците, предвид действащите материалноправни норми като обекти на транспортната инфраструктура са публична общинска собственост. Съгласно разпоредбата на чл. 7, ал. 2 от ЗОС, имотите и вещите – публична общинска собственост, не могат да се отчуждават и да се прехвърлят в собственост на трети лица. Налице е абсолютна забрана за разпореждане с такива имоти. От приложената към решението докладна записка не се установява да е отпаднало предназначението на съответната част от улицата по чл. 3, ал. 2 от ЗОС, а именно да задоволява обществени потребности от местно значение. Само когато имотите публична общинска собственост престанат да имат предназначението по чл. 3, ал. 2, се обявяват от общинския съвет за частна общинска собственост (чл. 6, ал. 1 от ЗОС) и едва тогава те могат да станат предмет на отчуждаване и да бъдат прехвърлени в собственост на трети лица, както в случая с договор за продажба. Решението е отменено от общинския съвет с Решение № 871 от Протокол № 37/24.01.2014 г.

2. Със Заповед № АК-04-4/03.01.2014 г. на Областен управител на област Монтана е върнато за ново обсъждане Решение № 834 от Протокол № 36, прието на заседание на Общински съвет Берковица, проведено на 18.12.2013 г. С посоченото решение Общински съвет Берковица приема изготвената пазарна оценка на общински имот и дава съгласие за сключване на договор за продажба на част от общински имот - улица. Улиците, предвид действащите материалноправни норми като обекти на транспортната инфраструктура са публична общинска собственост. Съгласно разпоредбата на чл. 7, ал. 2 от ЗОС, имотите и вещите – публична общинска собственост, не могат да се отчуждават и да се прехвърлят в собственост на трети лица. Налице е абсолютна забрана за разпореждане с такива имоти. От приложената към решението докладна записка не се установява да е отпаднало предназначението на съответната част от улицата по чл. 3, ал. 2 от ЗОС, а именно да задоволява обществени потребности от местно значение. Само когато имотите публична общинска собственост престанат да имат предназначението по чл. 3, ал. 2, се обявяват от общинския съвет за частна общинска собственост (чл. 6, ал. 1 от ЗОС) и едва тогава те могат да станат предмет на отчуждаване и да бъдат прехвърлени в собственост на трети лица, както в случая с договор за продажба. Решението е отменено от общинския съвет с Решение № 872 от Протокол № 37/24.01.2014 г.

3. Със Заповед № АК-04-24/09.06.2014 г. на Областен управител на област Монтана е върнато за ново обсъждане Решение № 1052 от Протокол № 43, прието на заседание на Общински съвет Берковица, проведено на 30.05.2014 г. С посоченото Решение е дадено съгласие да се преотредят 69 кв.м. от улица от публична в частна общинска собственост. За да постанови решение за промяна на режима на собственост, имотът следва да е престанал да има предназначението си по чл. 3, ал. 2 от ЗОС. Тази промяна трябва да е подкрепена от факти и съответно мотиви, установяващи по категоричен начин, че имотът, предмет на решението, е престанал да задоволява обществени потребности от местно значение. От приложените към Решението документи не се установява да е отпаднало предназначението на съответната част от улицата, нещо повече, същият е заявен за закупуване за реализацията на проект на физическо лице. Решението е отменено от общинския съвет с Решение № 1066 от Протокол № 44/20.06.2014 г.

4. Със Заповед № АК-04-28/20.08.2014 г. на Областен управител на област Монтана е върнато за ново обсъждане Решение № 1135 от Протокол № 46, прието на заседание на Общински съвет Берковица, проведено на 08.08.2014 г. С посоченото решение Общински съвет Берковица не дава съгласие да се освободи от такса битови отпадъци за 2013 г. ПКИ „Дойчо Димитров“, град Берковица. Съгласно ЗМДТ и Наредбата за определяне и администриране на местни такси и цени на услуги, Общинският съвет е компетентен да освобождава от заплащане на такса само в хипотезите на чл. 8, ал. 6 от ЗМДТ, доразвита и в чл. 8 от Наредбата, а именно в случаите, когато услугата се ползва, но поради характеристиките на определени категории задължени лица, общинският съвет може да ги освободи от заплащане на таксата – изцяло или частично. Неслучайно законът използва термина „категории лица“. Това са група правни субекти (физически или юридически лица), обединени под някакъв общ признак, ползватели на услугата, за които е възникнало субективното право да не изпълнят задължението си за плащане и без от това да последват негативните последици, предвидени в закона. В случая не сме изправени пред такава хипотеза. Приложение следва да намери чл. 23 от АПК, съгласно който, когато нормативен акт не определя органа, който трябва да издаде административен акт по въпроси от компетентността на органи на общината, административния акт следва да се издаде от Кмета на Общината. Освобождаването, респективно отказът не може да се извършва индивидуално, за конкретно физическо или юридическо лице, както това е направил Общински съвет Берковица. Законът делегира на общинския съвет правомощието сам да определи категориите лица, начинът на освобождаване – пълно или частично и реда за това. Преценката дали таксата се дължи или не от лицето, подало молба да бъде освободено от нея, принадлежи на органа, който е компетентен по закон да установи и събере местната такса. В този случай Общинският съвет е постановил решение при пълна липса на материална компетентност, което води до неговата нищожност. Решението е отменено от общинския съвет с Решение № 1171/26.09.2014 г.

5. С точка 2 от Решение № 1143 общинският съвет обявява имот – пасище, мера за частна общинска собственост, поради това, че е престанал да изпълнява предназначението си по начин на ползване и правното основание за публичния му характер е отпаднало. Закона за собствеността и ползването на земеделските земи третира промяна на предназначението, не на начина на трайно ползване, като предпоставка за изменение на характера на общинската собственост от публична в частна. Промяната в начина на трайно ползване на имота от „пасище, мера“ на „друга

селскостопанска територия", не може да замести липсващите процедури, изискуеми от специалните закони, за промяна на предназначението на земеделската земя. На следващо място, приетата в т. 1 от решението промяна още не е финализирана и не е влязла в сила, за да послужи според нормативните изисквания за трансформиране на собствеността от публична в частна общинска. Нарушени са и производствените правила за публично оповестяване издаването на общи административни актове съгласно Административнопроцесуалния кодекс. Решението е отменено от общинския съвет с Решение № 1173/26.09.2014 г.

6. Със Заповед № АК-04-36/05.12.2014 г. на Областен управител на област Монтана е върнато за ново обсъждане Решение № 1224 от Протокол № 50, прието на заседание на Общински съвет Берковица, проведено на 21.11.2014 г. С посоченото решение Общински съвет Берковица изменя и допълва Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на общината. С изменението е регламентиран редът за освобождаване от ТБО, като са въведени условия и изисквания за подаване на декларация за освобождаване. Така например: липсата на подпис на някой от съсобствениците не води до освобождаване от такса; деклараторите следва да дадат съгласие за извършване на проверки на място от органите на общинската администрация; да представят документи за последните отчетени показания за потребление на вода и ел. енергия; декларация, подадена извън срока или без необходимите документи не поражда правни последици. Съгласно чл. 8, ал. 5 от ЗМДТ, общинския съвет определя реда, по който лицата, неползващи съответна услуга могат да се освобождават от нея, но не поставя никакви условия от които да зависи освобождаването от такса. Въведени са и допълнителни санкции за невярно деклариращи данни, извън посочените в ЗМДТ. Решението е отменено от общинския съвет с Решение № 1255/19.12.2014 г.